

# ร่าง

ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม  
ในบริเวณพื้นที่เกาะสมุย เกาะแตน อำเภอเกาะสมุย  
และเกาะพะงัน อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 35 มาตรา 48 มาตรา 50 และมาตรา 51 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ..... ออกประกาศกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่เกาะสมุย เกาะแตน อำเภอเกาะสมุย และเกาะพะงัน อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ในประกาศนี้

“แนวชายฝั่งทะเล” หมายความว่า แนวที่น้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติ

“ชายหาด” หมายความว่า บริเวณพื้นที่ระหว่างน้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติและน้ำทะเลลงต่ำสุดตามปกติทางธรรมชาติ

ข้อ 2 ให้พื้นที่ที่ได้มีการกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ เขตควบคุมอาคาร และเขตผังเมืองรวมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังต่อไปนี้ เป็นเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

(1) พื้นที่ภายในแนวเขตตามกฎกระทรวงฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2532) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

(2) พื้นที่ภายในแนวเขตตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเขตห้ามใช้เครื่องมืออวนลากอวนรุนที่ใช้กับเรือยนต์ทำการประมง ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2515 ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเลเป็นระยะ 3,000 เมตร

(3) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2549

(4) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนเกาะแตน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 25..

(5) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 25..

ให้กำหนดพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง เป็น 4 บริเวณ ดังต่อไปนี้

บริเวณที่ 1 หมายถึง พื้นที่น่าน้ำในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลโดยรอบเกาะสมุย เกาะแตน และเกาะพะงัน ออกไปในทะเลเป็นระยะ 3,000 เมตร

บริเวณที่ 2 หมายถึง พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเกินกว่า 150 เมตร ขึ้นไป ในพื้นที่เกาะสมุย และเกาะพะงัน และพื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเกินกว่า 50 เมตร ขึ้นไปในพื้นที่เกาะแตน

บริเวณที่ 3 หมายถึง พื้นที่บนแผ่นดินทั้งหมดของเกาะสมุย และเกาะพะงัน ยกเว้น บริเวณที่ 2

บริเวณที่ 4 หมายถึง พื้นที่บนแผ่นดินทั้งหมดของเกาะแตน ยกเว้นบริเวณที่ 2

ข้อ 3 ในพื้นที่ตามข้อ 2 ห้ามมิให้กระทำการหรือประกอบกิจกรรม ดังต่อไปนี้

(1) ภายในบริเวณที่ 1 หมายถึง พื้นที่น่าน้ำในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเล โดยรอบเกาะสมุย เกาะแตน และเกาะพะงัน

ก. การทำเหมือง การขุดเจาะน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามประทานบัตรหรือสัมปทานที่ได้รับอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ

ข. การถมทะเล หรือที่ชายตลิ่ง เว้นแต่เป็นนโยบายของรัฐตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ค. การล่องล้าลำน้ำ ยกเว้นกระชังเลี้ยงปลา กุ้ง และหอย อาคารและการล่องล้าลำน้ำตามข้อ 4 (1) ถึง (7) แห่งกฎกระทรวงฉบับที่ 63 (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 ที่ได้รับอนุญาต

ง. การกระทำ หรือการประกอบกิจการใดๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือมีผลกระทบ หรือทำให้เกิดกัลปังหา สาหร่ายทะเล หอยมือเสือ ปะการัง ซากปะการังหรือหินปะการัง และหญ้าทะเล ถูกทำลายหรือเสียหาย

จ. การจับหรือครอบครองปลาสวยงาม และปลิงทะเล เว้นแต่เป็นการครอบครองของทางราชการเพื่อการวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครอง การเพาะพันธุ์หรือเพื่อกิจการสวนสัตว์สาธารณะ โดยได้รับอนุญาตจากกรมประมง

ฉ. การปล่อยทิ้งมลพิษลงสู่ทะเล เว้นแต่ได้ผ่านการบำบัดตามมาตรฐานของทางราชการแล้ว

ช. ห้ามขุดลอกร่องน้ำ เว้นแต่เป็นการบำรุงรักษาทางน้ำ และการดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในการจอดหรือเดินเรือ โดยผ่านคณะกรรมการกำกับดูแล และติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัด

ซ. การประมงที่ใช้เครื่องมือประมงประเภทอวนลาก อวนรุน หรืออวนล้อมทุกประเภททุกขนาดที่ใช้ประกอบกับเรือยนต์ และเครื่องมือทำการประมงทุกชนิดที่ใช้ประกอบกับเครื่องกำเนิดไฟฟ้า

ณ. การเล่นสเก็ตบอร์ด เจ็ตสกีและเรือลากเครื่องเล่นชนิดต่างๆ เว้นแต่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดกำหนด

(2) ภายในบริเวณที่ 2 ห้ามมิให้กระทำการหรือประกอบกิจกรรม ดังต่อไปนี้

ก. การระเบิด ชูต ตัก ดิน หินผุ ทวาย เว้นแต่การชูตที่เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการเพื่อก่อสร้างโดยได้รับอนุญาตจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้วซึ่งไม่ขัดกับประกาศนี้

ข. การกระทำด้วยประการใดๆ ที่เป็นการเปิดหน้าดิน ยกเว้น การทำเกษตรกรรม หรือการกระทำที่เข้าข่ายการเกษตร ไม่เกิน 15 ไร่ หรือดำเนินการเพื่อก่อสร้างโดยได้รับอนุญาตจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งไม่ขัดกับประกาศนี้

ค. การสร้างถนน เว้นแต่เป็นการกระทำของทางราชการเพื่อการสาธารณูปโภค และเพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัด

ง. การจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

(3) ภายในบริเวณที่ 3 และ 4 ห้ามมิให้กระทำการหรือประกอบกิจกรรม ดังต่อไปนี้

ก. การกระทำหรือกิจกรรมใดๆ ที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพชายหาดไปจากเดิม

ข. การกระทำหรือกิจกรรมใดๆ อันก่อให้เกิดเสียทัศนียภาพบริเวณชายหาด ยกเว้น ป้ายเตือนของทางราชการ การทำท่อนจอดเรือและการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยทางทะเลและชายหาด

ค. การทำเหมือง

ง. การถมปรับพื้นที่ หรือปิดกั้น ซึ่งทำให้แหล่งน้ำสาธารณะตื้นเขิน เปลี่ยนทิศทางหรือทำให้น้ำในแหล่งน้ำนั้นไม่อาจไหลไปได้ตามปกติ เว้นแต่เป็นการกระทำของทางราชการเพื่อสาธารณะประโยชน์ เช่น ฝาย เขื่อน

จ. การขุด ถม หรือเปลี่ยนแปลงสภาพธรรมชาติของพื้นที่พรุ เว้นแต่การดำเนินงานของทางราชการเพื่อการวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครอง และการเพาะพันธุ์พืชและสัตว์น้ำ

ฉ. การทำสนามกอล์ฟ

ช. การปล่อยทิ้งมลพิษลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือทะเล เว้นแต่ได้ผ่านการบำบัดตามมาตรฐานของทางราชการแล้ว

ซ. การขุด ตัก ลอก กรวด ดิน ดินลูกรัง หินผุ หรือทวาย เพื่อการค้าในบริเวณที่มีความลาดชันเกินกว่าร้อยละ 30

ข้อ 4 ในพื้นที่ตามข้อ 2 ห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารใดๆ เป็นอาคารหรือประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้

(1) ภายในบริเวณที่ 2 ห้ามอาคารทุกชนิด ทุกประเภท เว้นแต่การดำเนินการในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ที่ได้มาก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ทั้งนี้อนุญาตเฉพาะอาคารอยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยวที่มีความสูงไม่เกิน 6 เมตร พื้นที่อาคารรวมกันไม่เกินร้อยละ 20 ของพื้นที่ที่ยื่นขออนุญาต

(2) ภายในบริเวณที่ 3 และ 4

ก. เชื้อน หรือกำแพง ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในที่สาธารณะ  
ในลักษณะปิดกั้นทางลงสู่ทะเล หรือชายหาด

ข. อาคารรुक้ำแหล่งน้ำหรือพื้นที่สาธารณประโยชน์

ข้อ 5 ในพื้นที่บริเวณที่ 3 และ 4 การก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารใดๆ  
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

ก. อาคารพาณิชย์หรือโรงแรม ต้องติดตั้งบ่อตกไขมันและระบบบำบัดน้ำเสีย

ข. โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศต้องปลูกต้นไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50  
ของพื้นที่ว่างที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายผังเมืองกำหนดไว้

ค. ในบริเวณที่ 4 โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศ ในแต่ละโครงการให้สร้าง  
ได้ไม่เกิน 20 ห้อง

ข้อ 6 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างอาคาร หรือดำเนิน  
โครงการหรือประกอบกิจการดังต่อไปนี้ ในพื้นที่ตาม ข้อ 2 เสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
เบื้องต้นหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณีต่อสำนักงานนโยบายและแผน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดไว้ตามมาตรา  
46 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ดังต่อไปนี้

(1) การก่อสร้างอาคาร หรือการดำเนินโครงการหรือประกอบกิจการ  
ดังต่อไปนี้ ให้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ก. โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศ ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 10 ห้อง  
ถึง 79 ห้อง

ข. อาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ที่มี  
จำนวนห้องพักตั้งแต่ 10 ห้องถึง 79 ห้อง

ค. สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล ที่มีเตียงสำหรับ  
ผู้ป่วยไว้ค้างคืนตั้งแต่ 10 ถึง 29 เตียง และอยู่ห่างจากชายฝั่งทะเลไม่เกินกว่า 50 เมตร

ง. การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อประกอบการพาณิชย์  
จำนวนที่ดินแปลงย่อยตั้งแต่ 10 แปลง ถึง 99 แปลง หรือเนื้อที่ต่ำกว่า 19 ไร่ลงมา

จ. ท่าเทียบเรือทุกประเภทที่มีขนาดตั้งแต่ 100 ต้นกรอส ถึง 500  
ต้นกรอสหรือมีความยาวหน้าท่าตั้งแต่ 20 เมตร แต่ไม่เกิน 40 เมตร

ฉ. การขุด ตัก ลอก กรวด ดิน ดินลูกรัง หินผุ หรือทราย เพื่อการค้า  
ในพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินกว่าร้อยละ 30

(2) การก่อสร้างอาคาร หรือการดำเนินโครงการหรือประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้ ให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ก. การก่อสร้างอาคาร หรือดำเนินการโครงการหรือประกอบกิจการ ประเภทต่างๆ ที่มีขนาดเกินกว่าที่กำหนดไว้ใน (1) ก - ข และ ง - จ

ข. การก่อสร้างเขื่อนกักเก็บน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำ

ค. ทางหลวง ทาง หรือถนนที่ก่อสร้างบนพื้นที่สูงเกินกว่า 150 เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง

ง. ทางหรือถนนสาธารณะที่มีขนาดมากกว่า 2 ช่องจราจร ตามกฎหมาย ว่าด้วยการจราจรทางบกในบริเวณที่ 4

จ. ทางหรือถนนสาธารณะที่ก่อสร้างบนพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินกว่า ร้อยละ 30 และมีความยาวตั้งแต่ 1 กิโลเมตรขึ้นไป

ฉ. โรงพยาบาล หรือสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลที่มี เพียงสำหรับผู้ป่วยไว้ค้างคืนตั้งแต่ 30 เตียงขึ้นไป หรืออยู่ห่างจากชายฝั่งทะเลไม่เกิน 50 เมตร

ข้อ 7 เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ตามข้อ 2 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ ดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมขึ้นในจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ดูแล ติดตาม ตรวจสอบในการ นำมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศนี้ และให้ความเห็นชอบการนำแผนงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กับสิ่งแวดล้อมไปสู่การปฏิบัติ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนส่วนราชการประจำจังหวัดหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง นายอำเภอท้องที่ที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ใน พื้นที่ไม่เกิน 3 คน ผู้แทนภาคเอกชนซึ่งมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม พาณิชยกรรม อุตสาหกรรมหรือการท่องเที่ยวในพื้นที่ไม่เกิน 3 คน และผู้แทนภาคเอกชน ซึ่งมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในพื้นที่ไม่เกิน 3 คน เป็นกรรมการ และให้หัวหน้า สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการตามวรรค 2 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นผู้เสนอชื่อต่อรัฐมนตรี ภายในหกสิบวัน นับแต่ประกาศนี้ใช้บังคับ

ข้อ 8 ให้คณะกรรมการตามข้อ 7 มีหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุนป้องกันการทำลาย พื้นที่และบำบัดทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ตามข้อ 2 ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดจุดและทำหุ่นจุดเรือสำหรับการจอดเรือเพื่อกิจกรรมด้านน้ำดูปะการัง ในบริเวณที่ 1 เพื่อมิให้การทอดสมอเรือส่งผลกระทบต่อแนวปะการัง และหญ้าทะเล

(2) กำหนดให้มีการฟื้นฟูและบำรุงรักษาพื้นที่ป่าพรุและป่าชายเลน ให้ฟื้นคืนสู่ธรรมชาติโดยเร็วเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำ เพิ่มความอุดมสมบูรณ์ให้แก่ธรรมชาติ ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับแผนการจัดการป่าชายเลนและพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศตามมติของคณะรัฐมนตรี

(3) กำหนดให้มีการจัดระเบียบชายหาดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวในบริเวณที่ 3 และบริเวณที่ 4 ให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมท้องถิ่นและดำรงเอกลักษณ์ทางธรรมชาติ โดยเฉพาะการปลูกต้นมะพร้าว และไม่ก่อให้เกิดการทำลายทัศนียภาพและสร้างความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้มาเยือน

(4) กำหนดแผนการดำเนินการจัดทำป่าชุมชน เพื่อชุมชนร่วมกันดูแลรักษาป่า และเป็นแหล่งเรียนรู้ของชุมชน รวมทั้งป้องกันมิให้ถูกบุกรุก เข้ายึดครองเป็นพื้นที่เอกชน

(5) กำหนดการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในทะเลในพื้นที่ตามข้อ 2 บริเวณที่ 1 รวมทั้งขนาด และประเภทของเครื่องเล่นกีฬาทางน้ำ เพื่อรักษาสภาพธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยต่อการท่องเที่ยวในพื้นที่ดังกล่าว

(6) กำหนดแผนให้มีการจัดทำแผนการขุดลอก คูคลอง และแหล่งน้ำสาธารณะ เพื่อระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม

ข้อ 9 ในพื้นที่ตามข้อ 2 หากมีกฎหมายใดกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเรื่องใดไว้โดยเฉพาะและเป็นมาตรการที่ไม่ต่ำกว่ามาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือมีมาตรการที่ดีกว่าในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ก็ให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น

ข้อ 10 ให้ผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใดๆ ในพื้นที่ตามข้อ 2 ปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ข้อ 11 อาคารที่มีอยู่แล้วในพื้นที่ที่กำหนดตามข้อ 2 ก่อนหรือวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามประกาศนี้ แต่ห้ามตัดแปลงหรือเปลี่ยนแปลงใช้อาคารดังกล่าวให้เป็นอาคารชนิดหรือประเภทที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ข้อ 12 ประกาศนี้ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดระยะเวลา 5 ปีนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม